

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- necesitatea atragerii, menținerii și dezvoltării în România a resursei umane înalt calificate pentru desfășurarea activității de cercetare-dezvoltare aplicativă și/sau de dezvoltare tehnologică, în vederea creșterii competitivității economiei românești, în contextul consolidării sistemului de cercetare-dezvoltare,
- necesitatea protejării și din punct de vedere fiscal a persoanelor fizice care au dreptul de a li se stinge datoriile izvorâte din contractele de credit cu tot cu accesorii, fără costuri suplimentare, prin darea în plată a imobilului ipotecat în favoarea creditorului, *potrivit prevederilor Legii nr.77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite,*
- imposibilitatea continuării demersului statistic pentru satisfacerea cerințelor regulamentelor U.E. și ale celor naționale, precum și a respectării angajamentelor ca stat membru UE în domeniul statisticii oficiale, ceea ce poate avea drept consecințe aplicarea implicită a procedurilor de *infringement*,
- necesitatea simplificării și acordării unui tratament fiscal specific aplicabil veniturilor obținute de către operatorii statistici din activitatea de colectare a datelor privind statistici oficiale, în vederea impulsivității activității producerii de statistici oficiale,
- evitarea blocării activității unor operatori economici, cum ar fi cei din domeniile de achiziții de diverse produse de la persoane fizice (produse agricole, din flora spontană, achiziții de ciuperci și fructe de pădure, etc.), sau din domeniul organizatorilor de evenimente speciale,
- necesitatea sustenabilității sectorului agricol și a facilitării de noi investiții în agricultură în perioada următoare, prin creșterea nivelului de accesibilitate la bunurile și serviciile de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol.

Întrucât cele menționate mai sus vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru:

- stabilirea unui tratament fiscal favorabil aplicabil veniturilor din salarii și asimilate salariilor obținute de către persoanele fizice care activează în domeniul cercetării-dezvoltării, în scopul atragerii, menținerii și dezvoltării în România a resursei umane înalt calificate pentru desfășurarea activității de cercetare-dezvoltare aplicativă și/sau de dezvoltare tehnologică,
- reglementarea unor măsuri în vederea neimpozitării în situația transferului dreptului de proprietate imobiliară din patrimoniul personal al persoanelor fizice, prin prima dare în plată efectuată în condițiile *Legii nr.77/2016*,
- stabilirea unui tratament fiscal specific aplicabil veniturilor obținute de către operatorii statistici din activitatea de colectare a datelor, indiferent de caracterul de continuitate al acestor activități de colectare de date,
- reducerea cotei de TVA la 9% pentru livrarea de îngrășăminte și de pesticide utilizate în agricultură, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și pentru prestările de servicii de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol,
- îmbunătățirea cadrului legal reglementat de Legea nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, pornind de la faptul că o serie de operatori economici au semnalat faptul că plafoanele de încasări și plăți stabilite de lege le îngreunează și chiar blochează achizițiile de la persoane fizice, cum ar fi: achiziția de păsări și animale pentru fabricarea produselor din carne sau produse forestiere nelemnoase din flora spontană, ciuperci și fructe de pădure, activități care presupun efectuarea zilnică de achiziții de la persoane fizice, în principal din mediul rural iar în cele mai multe cazuri, operatorii dețin centre de achiziție în mai multe județe, angajații acestora colectând marfa de la terțe persoane fizice cu care nu au nici un raport juridic și care nu au deschis un cont bancar; în mod similar, este și cazul operatorilor economici organizatori de evenimente speciale, (nunți, botezuri ), activități care presupun achitarea contravalorii serviciilor prestate de către beneficiarii acestora, în cele mai multe cazuri, din sumele de bani în numerar (daruri), primite la aceste evenimente; modificarea cadrului legal se impune cu atât mai mult cu cât astfel de activități au, de regulă, caracter ocazional și sezonier.

<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p><b>I. Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Titlul IV „Impozitul pe venit”</b></p> <p>1. Persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, ca urmare a desfășurării activității de cercetare dezvoltare aplicativă și/sau de dezvoltare tehnologică, nu beneficiază de scutire de la plata impozitului pe venit, pentru aceste venituri.</p> <p>2. În prezent, la transferul dreptului de proprietate și al dezmembrămintelor acestuia, prin acte juridice între vii asupra construcțiilor de orice fel și a terenurilor aferente acestora, precum și asupra terenurilor de orice fel fără construcții, contribuabilii datorează impozit.</p> <p>În cazul transferului dreptului de proprietate sau al dezmembrămintelor acestuia prin dare în plată, contribuabil este cel din patrimoniul căruia se transferă dreptul de proprietate, iar impozitul se calculează la valoarea declarată de părți în actul prin care se transferă dreptul de proprietate sau dezmembrămintele sale, respectiv, în actul de dare în plată.</p> <p><i>Legea nr.77/2016, privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credit, cât și Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nu cuprind excepții privind plata impozitului pe venitul din transferul bunurilor imobile din patrimoniul personal în cazul stingerii unor debite prin darea în plată sau care se află în executare silită, indiferent de stadiul ori forma executării silite.</i></p> <p>Potrivit prevederilor legale actuale, persoanele fizice care au fost supuse executării silite a imobilului ipotecat, printr-un contract de credit, au obligația de a plăti impozitul aferent venitului din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal.</p> <p>Prin Legea nr.77/2016, legiuitorul a înțeles să reglementeze o procedura specială pentru protejarea intereselor persoanelor fizice aflate în dificultate financiară în raport cu o instituție de credit sau financiară. Cum prevederile Legii nr. 77/2016, nu conțin reglementări de natură fiscală care să prevadă și o</p>
---	--

protecție din punct de vedere fiscal al acestor categorii de persoane fizice, se propune modificarea prevederilor legislației fiscale în acest scop.

3. Potrivit prevederilor în vigoare veniturile obținute de către operatorii statistici din activitatea de colectare a datelor în baza unor contracte civile se supun impozitării în mod diferit, în funcție de modul de desfășurare a activității și a clauzelor contractuale astfel:

- în situația în care rezultă că activitatea este una independentă, se aplică regimul fiscal prevăzut pentru veniturile tratate la capitolul II- Venituri din activități independente al Titlului IV "Impozitul pe venit" și în mod corespunzător, la Titlul V "Contribuțiile sociale obligatorii" din Codul fiscal, în sensul că, asupra venitului realizat se datorează impozitul pe venit, contribuția de asigurări sociale în cotă de 10,5% sau 26,3%, în funcție de opțiunea persoanei, precum și contribuția individuală de asigurări sociale de sănătate în cotă de 5,5%;

- în situația în care activitatea nu are caracter de continuitate se aplică regimul fiscal prevăzut la capitolul X- Venituri din alte surse, în sensul că se datorează impozitul pe venit asupra venitului brut prevăzut în contract, iar dacă este singurul venit realizat, se datorează contribuția individuală de asigurări sociale de sănătate în cotă de 5,5%;

- în situația în care activitatea este încadrată ca fiind activitate dependentă, se aplică regimul fiscal prevăzut pentru veniturile tratate la capitolul III - Venituri din salarii și asimilate salariilor al Titlului IV "Impozitul pe venit" și în mod corespunzător la Titlul V "Contribuții sociale obligatorii", în sensul că, se datorează impozitul pe venit, contribuțiile de asigurări sociale (angajat și angajator în cotă de 10,5% și 15,8%), contribuțiile de asigurări sociale de sănătate (angajat și angajator în cotă de 5,5% și 5,2%), contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate datorată de angajator în cotă de 0,85%, contribuțiile pentru asigurările pentru șomaj (angajat și angajator în cotă de 0,5% și 0,5%) și contribuția de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale datorată de angajator în cotă cuprinsă între 0,15%-0,85% diferențiată în funcție de clasa de risc, potrivit legii.

#### **Titlul VII - Taxa pe valoarea adăugată**

Cota de TVA aplicabilă pentru livrările de bunuri și prestările

de servicii de tipul celor utilizate în sectorul agricol este cota standard de TVA, respectiv 20%. Conform Anexei III a Directivei 2006/112/CE, există posibilitatea aplicării unei cote reduse de TVA pentru livrările de bunuri și prestările de servicii de tipul celor utilizate în producția agricolă

**II. Legea nr.70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată**

Obiectivele urmărite de Legea nr. 70/2015 sunt:

- dezvoltarea instrumentelor de verificare a realității operațiunilor economice, evidențiate în documente de livrare/achiziție, prin urmărirea fluxurilor bănești;
- întărirea disciplinei financiare, ca important instrument de combatere a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale, prin stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești prin operațiuni bancare, întrucât operațiunile economice reflectate prin tranzacții bancare pot fi urmărite cu ușurință de autoritățile fiscale, pe când tranzacțiile cash scapă acestui control. Rolul acestor măsuri este scoaterea la vedere a tranzacțiilor făcute în prezent cu plata în numerar care, în fapt, reprezintă venituri impozabile, în foarte multe cazuri, nedeclarate;
- creșterea gradului de utilizare a cardurilor, în detrimentul numerarului.

Pentru realizarea acestora, în legea sus-menționată au fost incluse prevederi privitoare la limitarea prin lege a operațiunilor în numerar, astfel:

- (i) extinderea limitării încasărilor și plăților în numerar efectuate între toți operatorii economici, indiferent de forma juridică de organizare, după cum urmează:
- (ii) limitarea operațiunilor în numerar în relația operatori economici-persoane fizice, la 10.000 de lei/zi/de la /cătore persoană;
- (iii) limitarea acestor operațiuni în cazul tranzacțiilor efectuate de către persoanele fizice la 50.000 lei/tranzacție.

De asemenea, legea conține și prevederi referitoare la interdicția fragmentării încasărilor și plăților în numerar, precum și a fragmentării tranzacțiilor cu o valoare mai mare decât plafoanele stabilite prin aceasta.

Efectele scontate sunt, pe de o parte, reducerea evaziunii fiscale prin stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești prin operațiuni bancare și, implicit, creșterea nivelului veniturilor

bugetare iar, pe de altă parte, creșterea utilizării pe scară largă a cardurilor bancare, ca mijloc de plată.

Actul normativ în vigoare stabilește la art. 4 că operațiunile de încasări/plăți de la/către persoane fizice reprezentând cesiuni de creanțe, primiri de împrumuturi sau alte finanțări, precum și contravaloarea unor livrări de bunuri sau a unor prestări de servicii se efectuează în limita unui plafon zilnic de 10.000 lei de la o persoană, fiind interzise încasările/plățile fragmentate în numerar de la/către o persoană pentru tranzacții mai mari de 10.000 lei.

Astfel, după cum rezultă din prevederile invocate mai sus, nu este stabilită în sarcina persoanelor enumerate la art. 1 alin. (1) din Lege o limitare a plăților în numerar efectuate către persoanele fizice aferente unei zile, legea stabilind pentru aceste categorii de operațiuni plafoane zilnice de plăți către o persoană fizică, indiferent de numărul acestor persoane.

La art. 11 din același act normativ se precizează că:

" (1) Se interzice persoanelor prevăzute la art. 1 alin. (2) să elibereze persoanelor prevăzute la art. 1 alin. (1) și art. 8 sume în numerar peste plafonul stabilit la art. 3 alin. (1) lit. c), pe fiecare persoană și tranzacție, cu excepția operațiunilor prevăzute la art. 5.

Din coroborarea articolelor mai sus-menționate, rezultă faptul că pentru plățile efectuate de profesioniști către persoane fizice, reprezentând contravaloarea unor achiziții de bunuri sau a unor prestări de servicii, dividende, cesiuni de creanțe sau alte drepturi și restituiri de împrumuturi sau alte finanțări, se pot solicita retrageri de numerar de la instituțiile de credit în limita plafonului de până la 10.000 lei/zi.

Ca atare, efectuarea de plăți în numerar către persoanele fizice pentru operațiunile de genul celor menționate mai sus se poate realiza în limita sumei de numerar retrasă de la instituțiile de credit (10.000 lei), la care se pot adăuga eventualele încasări în numerar efectuate de aceștia, care, de regulă, sunt reduse.

Se limitează astfel, posibilitatea unor operatori economici de a achiziționa bunuri /servicii de la diverse persoane fizice, în condițiile în care plățile pe zi către persoane fizice pentru

	<p>achizițiile efectuate de la aceștia, de multe ori depășesc plafonul de 10.000 lei.</p> <p>Astfel, o serie de operatori economici au semnalat faptul că plafoanele de încasări și plăți stabilite de lege le îngreunează și chiar blochează achizițiile de la persoane fizice, activități care presupun efectuarea zilnică de achiziții de la persoane fizice, în principal din mediul rural, cu care nu au nici un raport juridic și care nu au deschis un cont bancar.</p> <p>Pe de altă parte, a fost semnalat și cazul operatorilor economici organizatori de evenimente speciale, (nunți, botezuri), activități care presupun achitarea contravalorii serviciilor prestate de către beneficiarii acestora, de regulă, din sumele de bani în numerar (daruri), primite la aceste evenimente.</p> <p>În condițiile în care încasările de la persoanele fizice de către organizatorii de evenimente, rămân plafonate la nivelul de 10.000 lei/zi, persoanele fizice ar trebui să depună numerarul în bancă în prima zi lucrătoare ulterioară evenimentului pentru a se conforma exigențelor legii în vigoare. Acest fapt este de natură a îngreuna operațiunea de plată/încasare a contravalorii serviciilor primite, în condițiile în care disponibilităților bănești necesare achitării sunt primite chiar cu ocazia evenimentului. De altfel, utilizarea numerarului rezultat din darurile primite de persoana fizică beneficiară a serviciilor organizatorului de evenimente pentru plata contravalorii respectivelor servicii și, implicit, încasarea întregii contravalori a serviciilor oferite în numerar, fără impunerea unui plafon, în condițiile în care se întocmesc documentele justificative care reflectă corect operațiunile economico-financiare legate de prestarea serviciilor (factură, chitanță de încasare) nu poate pune în cauză scopul Legii nr. 70/2015.</p>
<p><b>1^1. Acte comunitare transpuse</b></p>	<p><b>Nu este cazul</b></p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p><b>I. Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare</b></p> <p><b>Titlul IV „Impozitul pe venit”</b></p>

1. Conform prevederilor H.G. nr. 929/2014 privind aprobarea Strategiei naționale de cercetare, dezvoltare și inovare 2014 – 2020, judecând după standardele internaționale, dar și după nevoile interne, România nu are destui cercetători. Lipsește masa critică de resurse umane pentru dezvoltarea unor domenii promițătoare și, în mod special, pentru cercetarea și inovarea interdisciplinară. Numărul de cercetători din mediul de afaceri este în scădere, iar marile companii cu filiale în România se arată reticente în privința dezvoltării unor centre de cercetare locale și a încadrării activităților specifice ca activități de cercetare-dezvoltare. Mobilitatea intra-și intersectorială este limitată, având un impact nedorit asupra circulației cunoștințelor tehnice și inovării. Accesul sectorului privat la infrastructurile publice de cercetare este dificil, serviciile oferite sunt limitate și, în consecință, gradul de utilizare al acestor instalații este scăzut.

Sectorul cercetării-dezvoltării din țară este, prin urmare, subdimensionat. Pe de o parte, aceasta se datorează finanțării reduse. În cifre absolute, în România se cheltuiește pentru cercetare și dezvoltare, pe cap de locuitor, de aproape 20 de ori mai puțin decât media europeană. Pe de altă parte, cererea de cercetare și dezvoltare este scăzută, nu este stimulată suficient și nici nu stimulează suficient alte sectoare economice. Sectorul cercetării-dezvoltării se dovedește slab conectat, atât cu mediul de afaceri, cât și cu publicul în general.

În aceste condiții, inovarea nu reprezintă un factor central al dezvoltării economice și sociale în România.

Noul ciclu strategic ține seama de împlinirile și de nerealizările ultimelor două decenii de reformă a cercetării și inovării, precum și de tendințele internaționale, care susțin o cercetare științifică orientată mai puternic spre rezultate comensurabile, cu impact practic.

În consecință, în scopul atragerii, menținerii și dezvoltării în România a resursei umane înalt calificate pentru activități de cercetare-dezvoltare, precum și a consolidării sistemului de cercetare-dezvoltare și creșterea competitivității economiei românești, prezentul proiect de act normativ propune o facilitate fiscală, respectiv scutirea de la plata impozitului pe venit a persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, ca urmare a desfășurării activității de cercetare dezvoltare aplicativă și/sau de dezvoltare tehnologică.



Măsura se va aplica începând cu veniturile aferente lunii august 2016, în conformitate cu condițiile stabilite prin ordin comun al ministrului educației naționale și cercetării științifice, al ministrului economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri, al ministrului finanțelor publice, al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Acest termen de aplicare este necesar pentru a stabili, prin ordin, sfera de aplicare a scutirii, respectiv categoriile de activități, condițiile pe care trebuie să le îndeplinească angajatorii și angajații precum și alte condiții necesare aplicării scutirii, astfel încât aceasta să fie limitată la persoanele care sunt efectiv angrenate în proiecte de cercetare dezvoltare aplicativă și/sau de dezvoltare tehnologică.

2. Ca urmare a publicării Legii nr. 77/2016 *privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite* care și-a propus să protejeze debitorii contractelor de credit și să partajeze într-un mod cât mai echitabil riscurile devalorizării bunului între debitor și creditor, propunând un mecanism prin intermediul căruia predarea de către debitor creditorului a imobilului aflat în proprietatea sa, ca urmare a acordării de către acesta din urmă a unui credit, să stingă integral obligația debitorului, prezentul proiect de ordonanță de urgență propune modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal prin introducerea unor reglementări care să asigure neimpozitarea persoanelor fizice care au dreptul de a li se stinge datoriile izvorâte din contractele de credit prin darea în plată a imobilului ipotecat în favoarea creditorului, *potrivit prevederilor Legii nr.77/2016*. Măsura are în vedere protejarea persoanelor fizice care au recurs la darea în plată drept consecință a faptului că acestea sunt în dificultate.

Pentru categoriile de persoane cărora li se adresează *Legea nr.77/2016, respectiv persoane fizice care sunt debitori principali, codebitori, coplătitori, garanți personali sau ipotecari*, și care sunt în situația de a transfera dreptul de proprietate asupra imobilului ipotecat în favoarea creditorului, prezentul proiect de ordonanță de urgență prevede că nu se datorează impozit **o singură dată pentru prima operațiune de dare în plată**, în consecința calității acestora de persoane aflate în dificultate ce intră sub incidența Legii nr. 77/2016.

Se are în vedere ca măsura neimpozitării să se aplice **o singură dată pentru prima operațiune de dare în plată**

**chiar dacă creditul** este garantat cu una sau mai multe proprietăți imobiliare, de această măsură beneficiind persoana fizică care, indiferent de calitatea pe care o are într-un contract de credit, apelează o singură dată la procedura dării în plată. Pentru orice altă solicitare de dare în plată ulterioară urmează să plătească impozitul pe transferul proprietății imobiliare.

De asemenea, proiectul de ordonanță de urgență prevede înființarea la nivelul Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România, a *Registrului național notarial de evidență a actelor de dare în plată prevăzute de Legea nr.77/2016 privind darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite*, în care se înscriu actele autentificate de notarul public și hotărârile judecătorești de dare în plată emise în conformitate cu prevederile Legii nr. 77/2016, pentru identificarea primei operațiuni de dare în plată.

Având în vedere că *Legea nr.77/2016* cuprinde pe lângă darea în plată și aspecte privind stingerea, în cadrul unei proceduri judiciare, a datoriei bancare rămase după executarea silită a imobilului ipotecat în favoarea băncii, se propune anularea impozitului aferent venitului din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal, neachitat la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, pentru persoanele fizice care au fost supuse executării silite a imobilului ipotecat și care solicită constatarea stingerii datoriei izvorâte din contractul de credit potrivit art. 8 alin (5) din *Legea nr. 77/2016*. În mod similar se propune renunțarea la emiterea și comunicarea deciziei de impunere în cazul persoanelor pentru care, până la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, nu s-a emis și comunicat o asemenea decizie.

Pentru a beneficia de anularea impozitului aferent venitului din transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal, persoana fizică urmează să depună o cerere, la organul fiscal competent, însoțită de un certificat eliberat de CNARNN, în termen de 90 de zile de la data comunicării hotărârii judecătorești definitive, sub sancțiunea decăderii.

În acest context, este de precizat că măsura astfel instituită are natura unei amnistii fiscale, știut fiind că este de esența amnistiei să fie o iertare de datorie. Ca urmare, o astfel de măsură nu poate privi situațiile în care obligația fiscală reprezentând impozitul pe transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal era achitat la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, întrucât la această dată nu mai există

obiectul amnistiei: datoria fiscală. În plus, în materie de restituire, se aplică principiul conform căruia face obiect al restituirii ceea ce s-a plătit fără a fi datorat. Or, extinderea măsurii anulării și pentru obligațiile fiscale stinse, implică din partea statului, restituirea respectivelor sume, aspect care contravine principiului anterior enunțat. Cu alte cuvinte, nu poate face obiectul anulării și implicit restituirii, ceea ce s-a plătit ca fiind legal datorat.

În plus extinderea măsurii presupune și încălcarea principiului neretroactivității legii întrucât ar fi vizate raporturi juridice stinse anterior intrării în vigoare a ordonanței.

Pe de altă parte, măsurile propuse nu încalcă principiul egalității cetățenilor în fața legii consacrat de Constituția României întrucât, prin scopurile urmărite – protejarea din punct de vedere fiscal a persoanelor fizice care au dreptul de a li se stinge datoriile izvorâte din contractele de credit cu tot cu accesorii, fără costuri suplimentare, prin darea în plată a imobilului ipotecat în favoarea creditorului – sunt vizate aspecte de interes general.

Astfel, măsurile de anulare de mai sus vizează, în esență, persoanele aflate în situații financiare dificile, care reprezintă premisa a însăși măsurii instituite prin Legea nr. 77/2016, între acestea fiind atât cele care solicită stingerea unei obligații contractuale prin dare în plată cât și pe cele care deja au fost executate silit, dar care, potrivit art. 8 alin. (5) din Legea nr. 77/2016, au posibilitatea, prin intermediul instanțelor judecătorești, să solicite stingerea datoriilor izvorâte din contractele de credit. Aceste persoane nu au achitat impozitul datorat întrucât nu au dispus de mijloacele necesare atât pentru plata datoriei către bancă, datorie care urmează a fi stinsă în condițiile art. 8 alin. (5) din Legea nr. 77/2016 și nici pentru plata datoriei fiscale.

De altfel, măsura instituită la art. III din proiectul propus se aplică tuturor persoanelor care intră sub incidența art. 8 alin. (5) din Legea nr. 77/2016, fiind deci tot o consecință a măsurilor instituite prin această lege, asigurându-se astfel respectarea principiului constituțional al egalității în fața legii.

Totodată, în situația în care persoanele care își exercită dreptul prevăzut la art. 8 alin. (5) din Legea nr. 77/2016, datorează, la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, obligații fiscale reprezentând impozitul pe transferul proprietăților imobiliare din patrimoniul personal și care, așa cum s-a arătat mai sus, fac obiectul anulării, dar această

obligatie este stinsă ulterior prin orice mijloc de stingere (compensare, executare silită), se propune ca persoana fizică să beneficieze de restituirea acestuia potrivit Codului de procedură fiscală.

3. Întrucât de la data de 1 ianuarie 2016, prin intrarea în vigoare a noului Cod fiscal, respectiv Legea nr.227/2015, există posibilitatea încadrării diferite a activității desfășurate de operatorii statistici utilizați de către entități care furnizează statistici oficiale, respectiv acestea pot fi încadrate, în funcție de modul de desfășurare a activității, atât ca activități independente cât și ca activități dependente, prezentul proiect de ordonanță de urgență propune o măsură de aplicare a unui regim fiscal simplificat. Se instituie un tratament fiscal specific pentru veniturile obținute de operatorii statistici din activitatea de colectare a datelor, respectiv se consideră că reprezintă venituri din alte surse pentru care plătitorul de venit reține la sursă impozitul.

Culegerea de date prin operatorii de teren, cum ar fi de exemplu de către Institutul Național de Statistică și de către alte instituții publice, este deosebit de importantă, în lipsa acestor statistici România s-ar afla în imposibilitatea continuării demersului statistic pentru satisfacerea cerințelor regulamentelor UE, precum și a respectării angajamentelor ca stat membru UE în domeniul statisticii oficiale, ceea ce poate avea drept consecință aplicarea procedurilor de infringement. Măsura de simplificare propusă prin prezentul proiect de ordonanță de urgență va facilita modul de percepere a impozitului pe venit datorat de către operatorii statistici. În lipsa acestor prevederi, veniturile obținute de operatorii statistici ar putea fi încadrate, astfel cum este descris la situația actuală, atât ca venituri din activități independente cât și ca venituri din activități dependente, cu consecințele menționate, care conduc la refuzul acestor persoane de a mai încheia contracte cu instituțiile publice.

#### **Titlul VII - Taxa pe valoarea adăugată**

Având în vedere însemnătatea agriculturii în contextul economiei naționale, pentru sustenabilitatea și dezvoltarea sectorului agricol, precum și pentru facilitarea de noi investiții în agricultură, se propune aplicarea de la 1 august 2016 a cotei de TVA la 9% pentru livrarea celor mai importante produse utilizate pentru producția agricolă, respectiv: îngrășăminte,

pesticide, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și pentru prestările de servicii specifice de tipul celor utilizate în sectorul agricol, precum: arat, semănat, prășit, erbicidat, recoltat, fertilizat, etc. Această măsură este conformă cu acquis-ul comunitar în domeniu și este de natură a crea premisele pentru:

- stimularea persoanelor care desfășoară activități în domeniul agricol;
- creșterea nivelului de accesibilitate la bunurile/serviciile de tipul celor utilizate în sectorul agricol;
- facilitarea de noi investiții în agricultură în perioada următoare;
- derularea în condiții optime a programelor de investiții din fondurile europene nerambursabile în sectorul agricol;
- sustenabilitatea sectorului agricol, în vederea atingerii obiectivelor asumate de România prin Tratatul de Aderare.

Pentru identificarea corectă a sferei de aplicare a bunurilor/serviciilor de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol, care vor intra sub incidența cotei reduse de TVA de 9%, va fi elaborat un ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Măsura privind reducerea cotei de TVA pentru livrarea de îngrășăminte, pesticide, semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și pentru prestările de servicii de tipul celor utilizate în sectorul agricol se va aplica de la 1 august 2016, astfel încât în intervalul de timp cuprins între data intrării în vigoare și data aplicării acestei măsuri, să poată fi elaborat și aprobat ordinul comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale care vizează identificarea sferei de aplicare a bunurilor și serviciilor care vor intra sub incidența noii măsuri de reducere a cotei de TVA.

## **II. Legea nr.70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată**

Se propune introducerea unui nou articol 4<sup>1</sup>, care să prevadă posibilitatea organului fiscal central competent în administrarea obligațiilor fiscale ale operatorului economic, de a aproba un alt plafon de încasări decât cel stabilit de lege, la cererea operatorilor economici organizatori de nunți și

botezuri, pentru serviciile legate de aceste evenimente, în cazul în care aceștia prezintă organului fiscal informații din care rezultă că încasările de la persoane fizice generate de organizarea de astfel de evenimente depășesc plafonul prevăzut la art. 4 din lege. Organul fiscal decide cu privire la cererea depusă, printr-o decizie, în termen de cel mult 15 zile de la data depunerii cererii, care are valabilitate un an de la data comunicării. Decizia poate fi reînnoită sau modificată la cererea solicitantului în aceleași condiții ca și cererea inițială.

Subliniem că la stabilirea plafonului, organul fiscal va avea în vedere încasările pe care organizatorii de nunți și botezuri le-au avut anterior din astfel de evenimente.

De precizat că includerea în sfera măsurii propuse doar a evenimentelor de natura nunților și botezurilor este justificată de faptul că primirea de daruri în bani care pot fi cauza plății către organizatorii de nunți și botezuri a contravalorii serviciilor prestate din aceste sume, este specifică acestor evenimente, fiind astfel exclusă existența de situații similare care să fie avute în vedere de legiuitor. Pe cale de consecință, este exclusă o normă cu aplicabilitate generală fără ca prin aceasta să se lipsească de eficiență însăși scopul legii.

În ceea ce privește stabilirea termenului de valabilitate a deciziei, s-a avut în vedere că acesta (un an de zile) reprezintă o perioadă rezonabilă în care informațiile furnizate în cerere ar putea rămâne nemodificate.

Totodată, instituirea, în aceste cazuri, a unui plafon maximal de plată/încasare, în considerarea unor multitudine de situații cu privire la elementele care pot fi luate în considerare la stabilirea plafonului, elemente care se pot modifica în timp (capacitatea sălii în care se desfășoară evenimentul, contravaloarea prestației), poate genera aceleași probleme care s-au dorit a fi soluționate prin măsura propusă. În acest context, propunerea ca plafonul să fie decis de organul fiscal în funcție de circumstanțele fiecărui caz în parte este soluția oportună la problema ridicată.

În plus, se propune modificarea literei d) a art. 5 în sensul extinderii excepției de neaplicare a plafoanelor pentru retragerile de numerar din conturi bancare pentru toate situațiile în care retragerile privesc operațiuni de plăți efectuate de profesioniști către persoanele fizice. Regula va

	<p>permite evitarea blocajului și pentru alte activități, similare celor de achiziții de bunuri și servicii de la persoane fizice, atunci când profesioniștii sunt în situația de a efectua plăți către persoane fizice care nu sunt profesioniști.</p> <p>De precizat că astfel de activități precum cele menționate mai sus au, de regulă, caracter ocazional și sezonier, astfel că situația extraordinară care impune adoptarea măsurilor prin ordonanță de urgență este dată de faptul că suntem la început de sezon în special, pentru activitățile de achiziții și organizări de evenimente.</p> <p>Totodată, s-a prevăzut că dispozițiile art. IV din ordonanță se aplică începând cu data de 1 august 2016. Până la această dată se aprobă ordinul prevăzut la art.4<sup>1</sup> din Legea nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, astfel cum a fost completat prin prezenta ordonanță de urgență.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	<p>Extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 9% pentru livrarea celor mai importante produse utilizate pentru producția agricolă, precum și pentru prestările de servicii specifice de tipul celor utilizate în sectorul agricol constituie o măsură importantă pentru mediul de afaceri, de natură a contribui în mod esențial la crearea unui climat competitiv adecvat, la creșterea productivității și la stimularea creșterii economice în domeniul agricol.</p> <p>Diminuarea cotei de TVA la 9% pentru livrarea celor mai importante produse utilizate pentru producția agricolă și pentru serviciile de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol, generează efecte pozitive semnificative asupra mediului de afaceri și prin îmbunătățirea fluxurilor de cash flow, eliminând astfel o</p>

	<p>serie de dificultăți cu care se confruntă din această perspectivă agenții economici care își desfășoară activitatea în sectorul agricol.</p> <p>Această măsură va contribui astfel la sustenabilitatea agriculturii din România, facilitând derularea în condiții optime a programelor de investiții din fonduri europene în vederea atingerii obiectivelor asumate de România prin Tratatul de Aderare.</p>
<b>2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	
<b>2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Nu este cazul
<b>3. Impactul social</b>	<p>Impactul social așteptat prin punerea în aplicare a noilor reglementări referitoare la impozitul pe venit se va reflecta prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- protejarea persoanelor fizice care au recurs la darea în plată prin eliminarea impozitului datorat în cazul transferului proprietăților imobiliare din patrimoniul personal;</li> <li>- simplificarea regimului fiscal aplicabil veniturilor obținute de către operatorii statistici din activitatea de colectare a datelor privind statisticile oficiale.</li> <li>- asigurarea unui tratament fiscal favorabil aplicabil veniturilor din salarii și asimilate salariilor obținute de către persoanele fizice care activează în domeniul cercetării dezvoltării.</li> </ul> <p>Reducerea cotei de TVA la 9% pentru pentru livrarea celor mai importante produse utilizate pentru producția agricolă, precum și pentru prestările de servicii specifice de tipul celor utilizate în sectorul agricol are un efect pozitiv asupra populației prin crearea premiselor pentru reducerea prețului produselor agricole, care reprezintă un segment important în consumul populației.</p> <p>O astfel de măsură contribuie de asemenea la stimularea consumului de produse agricole care îndeplinesc condițiile corespunzătoare de calitate, reprezentând astfel un instrument eficient și pentru creșterea gradului de siguranță a sănătății publice generale.</p>



	<p>De asemenea, extinderea aplicării cotei reduse de TVA de 9% pentru bunurile și serviciile specifice utilizate în domeniul agricol reprezintă o măsură benefică din punct de vedere economic pentru îmbunătățirea problemei costurilor destul de mari cu bunurile și serviciile destinate producției agricole, contribuind astfel la facilitarea investițiilor și la sustenabilitatea agriculturii, cu efecte benefice asupra populației din România.</p> <p>Astfel, diminuarea cotei de TVA pentru livrarea celor mai importante produse utilizate pentru producția agricolă și pentru serviciile de tipul celor specifice utilizate în sectorul agricol, generează în ansamblu consecințe pozitive din punct de vedere social, contribuind la creșterea nivelului de trai al populației.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent (pentru 4 luni), cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>	<b>-73,9</b>	<b>-217,2</b>	<b>-231,8</b>	<b>-247,8</b>		
a) buget de stat, din acestea:	-73,9	-217,2	-231,8	-247,8		
(i) impozit pe venit	-8,1	-26,3	-28,5	-30,9		
(ii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(iii) impozit pe dividendele plătite persoanelor juridice române						
(iv) impozit pe dividende						

plătite persoanelor fizice rezidente române						
(v) ) impozit pe dividendele plătite persoanelor fizice și juridice nerezidente						
(vi) TVA	-65,8	-190,9	-203,3	-216,9		
(vii) accize						
(viii) redevențe						
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3) Impact financiar, plus/minus, din care:</b>	<b>-73,9</b>	<b>-217,2</b>	<b>-231,8</b>	<b>-247,8</b>		
a) buget de stat	<b>-73,9</b>	<b>-217,2</b>	<b>-231,8</b>	<b>-247,8</b>		
b) bugete locale						
<b>4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						

<b>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7) Alte informații</b>	<p>- Sumele neîncasate la buget ca urmare a măsurii de extindere a cotei de TVA de 9% pentru livrările de bunuri/prestările de servicii de tipul celor utilizate în sectorul agricol induc majorarea câștigurilor gospodăriilor țărănești care pot să achiziționeze bunuri și servicii suplimentare.</p> <p>Sumele recuperate la buget ca urmare a efectelor de runda a 2- a generate de această măsură se pot ridica la 65-72 milioane lei anual în următorii trei ani, reprezentând circa 30% din sumele neîncasate.</p> <p>- În ceea ce privește scutirea de la plata impozitului pentru veniturile realizate din salarii ca urmare a activității de cercetare-dezvoltare, deși impactul bugetar direct este nesemnificativ (-26,3 mil. lei la nivelul anului 2017), ca urmare a efectelor de runda a 2- a generate de scutirea de la plata impozitului pentru veniturile realizate din salarii din activitățile de cercetare-dezvoltare, sumele recuperate la buget se pot ridica la circa o treime din sumele neîncasate.</p>					
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b> <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	Corelarea legislației secundare cu noile prevederi ale Codului fiscal.					
<b>1^1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</b>						

<p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Noile prevederi în domeniul TVA sunt conforme cu dispozițiile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p>
<p>5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	
<p>6) Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p>	
<p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>În elaborarea proiectului de act normativ Uniunea Națională a Notarilor Publici din România (UNNPR) a fost consultată și a propus reglementarea unor aspecte privind obligațiile notarilor publici în legătură cu operațiunea de dare în plată. În vederea aplicării măsurii fiscale UNNPR a propus și înființarea <i>Registrului național notarial de evidență a actelor de dare în plată prevăzute de Legea nr.77/2016 privind</i></p>

	<i>darea în plată a unor bunuri imobile în vederea stingerii obligațiilor asumate prin credite (RNNEADP), în care se vor înscrie actele privind operațiunea de dare în plată efectuată atât prin procedură notarială cât și prin cea judecătorească.</i>
<b>2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	
<b>3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul.
<b>5) Informații privind avizarea de către:</b>	
<b>a) Consiliul Legislativ</b>	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 611/2016.
<b>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</b>	Nu este cazul
<b>c) Consiliul Economic și Social</b>	Consiliul Economic și Social a transmis adresa nr. 2560/2016.
<b>d) Consiliul Concurenței</b>	Nu este cazul.

e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

